

УДК 502.171 (572.2)

**ПРОБЛЕМЫ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВЫХ РЕСУРСОВ КЫРГЫЗСТАНА**

Абдывалиев А.А.

ИГД и ГТ, Бишкек, Кыргызстан, abdyvaliev1963@mail.ru

Аннотация: В статье рассмотрены вопросы рационального и эффективного их использования минерально-сырьевых ресурсов.

Ключевые слова: минеральное сырье, полезное ископаемое, угольное месторождение, недр гор.

PROBLEMS OF RATIONAL USE OF MINERAL RESOURCES IN KYRGYZSTAN

Abduvaliev A.A.

Institute of mining and mining technologies, Bishkek, Kyrgyzstan

Abstract: The article deals with the issues of rational and efficient use of mineral resources.

Key words: mineral raw materials, minerals, coal deposits, mineral resources of the mountains.

В условиях ограниченности всех видов ресурсов, особенно минерально-сырьевых, вопросы рационального и эффективного их использования приобретают большое экономическое и социальное значение. Кыргызстан[^] горная страна и в недрах гор имеются все виды минерально-сырьевых ресурсов. Поэтому, в стратегии экономического развития страны горнодобывающая отрасль считается одним из приоритетных направлений экономики. В настоящее время разведаны, освоены и эксплуатируются всего лишь 5 % всех имеющихся перспективных запасов полезных ископаемых, а остальные 95 % ждут своего часа. С развалом Союза все действующие горнодобывающие предприятия оказались в затруднительном положении, как в экономическом, так и в технико-технологическом отношении. Например, в шахтах Кок-Жангак, Кызыл-Кия, Жергалан и Сулукта производственная деятельность полностью прекращена из-за нехватки оборотных средств и устаревшего шахтного оборудования; на открытых разработках угольных месторождений предприятий Кара-Кече, Беш-Сары и Турук - приостановлены из-за неподготовленности запасов к выемке, грубого нарушения техники безопасности и работы без технических проектов; на рудниках Терек-Сай, Хайдаркан, Кадамжай, Сары-Джаз и Чаткал резко сократилась добыча полезных ископаемых из-за интенсивной разработки богатых по содержанию участков месторождений без подготовки новых участков, а также из-за отсутствия контроля со стороны государства. А теперь заслуживает особое внимание разработка золоторудного месторождения Кумтор иностранной компанией «Центрера». Начиная, с 1993 года Канадская горнодобывающая компания начала осваивать месторождение Кумтор и составила договор с Правительством Кыргызской Республики о создании совместного Кыргызско-Канадского предприятия - «Кумтор оперейтинг компании». С самого начала этого соглашения правительственные органы нашего государства допустили ряд ошибок из-за незнания международных норм и стандартов по совместному использованию минерально-сырьевых ресурсов. Эти ошибки заключались в следующем:

Неправильная оценка горного объекта. В экономике под месторождением полезных ископаемых подразумевают все природные ресурсы, заключенные в недрах, и связанные с ними блага, которые не созданы человеком, а дарованы природой. Кыргызстан располагает огромными минерально-сырьевыми ресурсами, однако отсутствие комплексной стоимостной оценки этой важнейшей части национального богатства, несовершенство горного законодательства, бесплатность этих ресурсов привели к их неэффективному использованию. На примере Кумтора первоначальная оценка этого месторождения составила 200 млн.\$ США, которая приравнивалась сметной стоимости строительства объекта. По тогдашней методике платежа за право пользования недрами принимались 0,5% от сметной стоимости строительства объекта. Таким образом, Кыргызстан получил от Канадской компании в виде платежей за право пользования недрами (бонусы) только 1 млн.\$ США в 1995 г.

А теперь посмотрим, какие нормативы существуют относительно платежей за право пользования недрами (бонусы) в мировой практике. В Узбекистане, России и Казахстане принят норматив бонусов 0,1 % от стоимости минерального сырья. В Китае -0,12 %, в Монголии- 0,08%, в Чили -0,15 % и т.д. При этом оговаривается то, что при изменении первоначальной оценочной стоимости, лицензиат дополнительно оплачивает бонусы собственнику горного объекта. Под оценочной стоимостью понимается вся извлекаемая ценность в виде готовой продукции, реализуемая по рыночной цене.

Если мы пользовались тогда данными мировой практики по нормативам получения бонусов, то получили бы 0,1 % от оценочной стоимости минерального сырья. Компания «Центерра» до 1 октября 2006 года извлекла и реализовала 240 т. золота. Если только учесть это количество золота как полная стоимость горного объекта, то в денежном выражении получили бы 48 млн. \$ США или 2,4 т золота. Если учитывать весь запас золота Кумтора равный 600 т., то получили бы 120 млн. \$ США. А теперь текущие платежи за пользование недрами (роялти). «Кумтор оперейтинг компании роялти» начал платить с 2002 года. До этого времени по договоренности компания должна была платить 70 % от полученной валовой прибыли. Но величины прибыли искусственно занизились до ничтожной величины и в течении десяти лет наше государство получило всего 2,3 млн. \$ США.

Начиная, с 2002 года ставки роялти принимались в Кыргызстане 3 % если запасы Аи составляют до 50 т. и 5%, если запасы Аи превышает 50 т. реализованного продукта. С 1994 г. в Узбекистане приняты нормы роялти- 7%, в России и Казахстане- 8%, независимо от величины реализуемой продукции. При этом в Казахстане существует норматив взимания налогов от получения сверхприбылей, величина которых установлены в таком виде: Сверхприбыль от 5%-15%; от 5% до 15%-30%; от 15% до 30%- 45% и от 30% и выше- 60. Таких положений в Кыргызстане нет. Сверхприбыль устанавливается, когда сумма прибылей превышает 20 %. Величина роялти в Монголии -4,5%, в Чили- 6%, в Китае дифференцировалась таким образом: золота-7%, угля-1%, меди, никеля, цинка и железа-2%, известняка и мрамора -2 %. Налог на проведение г.р.р. в Монголии принимается в таком виде: первый год-5,0 \$ США за 1 га, последующие годы- 10\$ США за разведенной площади. У нас г.р.р. ведутся бесплатно.

Начиная, с 2003 года Канадская компания вышла из совместного предприятия и создала Концессию под названием «Центерра», т.е. с этого момента месторождение Кумтор перешло в собственность лицензиата до полного истощения запасов Аи. А это значит, что Кыргызские государственные органы не могут контролировать финансовую и хозяйственную деятельность Канадского предприятия.

Геологическими исследованиями установлено, что руда месторождения Кумтор является комплексной, т.е. кроме золота в руде содержится много ценных компонентов, таких как серебро, медь, цинк, платина и другие, совокупная извлекаемая ценность которых десятки раз превышает стоимость золота. Только стоимость платины в десять раз дороже, чем стоимость золота.

Таким образом, Кыргызстан потерял и продолжает терять большие суммы налоговых поступлений от иностранных компаний.

Необходимо добавить, что иностранная компания «Центерра» до сих пор работает без технического проекта, только на основе ТЭО составленных в 1992 году.

Из вышеуказанного можно сделать следующие выводы:

- При помощи государственных капиталовложений необходимо реанимировать рудники и шахты, ранее работающие на территории Кыргызстана;
- Обратить особое внимание на качество выполнения ТЭО и технических проектов, путем вовлечения высококвалифицированных кадров для проектирования шахт и карьеров;
- Усовершенствовать налоговую систему государства, путем тщательного изучения местных условий и мирового опыта по проведению фискальной политики;
- Для осуществления этих планов необходимо подготовить экономистов горного профиля, умеющих грамотно составлять ТЭО для освоения горных объектов и технических проектов для разработки месторождений полезных ископаемых;

Добиться полного и комплексного использования минерально-сырьевых ресурсов путем внедрения безотходной технологии производства.