

КЫРГЫЗСТАН В СОСТАВЕ ЕАЭС: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ЕГО РЕШЕНИЯ

Закиров А.З.

КЭУ им. М.Рыскулбекова, Бишкек, Кыргызстан, adam-zakirovich@mail.ru

Аннотация: Развитие отрасли сельского хозяйства зависит от климатических факторов, а также наличия в стране регионов, благоприятствующих растениеводству благодаря наличию пригодных почв и водных ресурсов.

Ключевые слова: таможенный тариф, товарный поток, турбулентность мировой экономики, устойчивый рост, эффективность экономики.

KYRGYZSTAN IN THE EEU: PROBLEMS AND CHALLENGES WAYS TO SOLVE IT

Zakirov A. Z.

Kyrgyz University of Economics named after M. Ryskulbekov, Bishkek, Kyrgyzstan

Abstract: The development of the agriculture industry depends on climatic factors, as well as the presence in the country of regions favorable to crop production due to the availability of suitable soils and water resources

Key words: Customs tariff, commodity flow, the turbulence of the world economy, sustainable growth, economic efficiency.

Вступление в ЕАЭС открывает для Кыргызстана новые перспективы. Снимаются барьеры на пути движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Открываются новые инвестиционные возможности и перспективы реализации крупных инфраструктурных проектов, прежде всего в сферах энергетики, транспорта и сельского хозяйства. Граждане Кыргызстана получают право работать в любом государстве ЕАЭС на тех же условиях, что и граждане того государства, в котором предполагается трудоустройства.

Основные задачи ЕАЭС- выявление сущности интеграционных институтов, рассмотрение их основных направлений, функций, целей и задач; изучение роли интеграционных институтов в национальной экономике; рассмотрение основных проблем и перспектив страны в рамках ЕАЭС; а также выявление и предложение возможных способов повышения эффективности экономики страны в интеграционных процессах.

Известно, что международная экономическая интеграция включает в себя межгосударственное регулирование экономической взаимозависимости, формирование регионального хозяйственного комплекса со структурой и пропорциями, обращенными на потребности региона в целом; процесс, освобождающий движение капиталов, товаров, услуг и рабочей силы от национальных перегородок и создание единого регионального рынка.

Глобализация проявилась уже в тенденции: если в начале XX века торговля составляла 3-5% мирового ВВП (импорт и экспорт), в середине века - 20%, то сегодня - 60%. Это означает, что надо чем-то торговать, если хочешь сохраниться

как самостоятельная страна. Последнее требует восстановления национального производства, снесённого «волной 90-х».

В Центральной Азии у каждой страны маленький внутренний рынок (60 млн. населения в Казахстане, Кыргызстане, Узбекистане, Таджикистане, Туркмении), поэтому не имеет смысла производить много товаров и услуг для внутреннего потребления. Продукция должна быть экспортно-ориентированной. Отсюда - в цепочке «инвестиции - производство - торговля» последнее звено движет остальными.

Какие проблемы Кыргызстана может решить создание Евразийского пространства, благоприятного человеческим отношениям и развитию конструктивных международных связей, и выступающего в форме экономического союза? Это:

1. Стабилизация внутренней обстановки.
2. Преодоление политической коррупции.
3. Восстановление национального производства.
4. Интеграция для Кыргызстана

Электроэнергетика Кыргызстана – типичный пример части некоего целого, вырезанного из советской экономики. Поэтому этот кусочек никак не может зажить самостоятельной жизнью. Электроэнергетика оказалась тесно переплетена с политической жизнью страны. Ситуация требует принятия Евразийской энергетической хартии. Сейчас договоры о поставках и транзите энергоносителей из Центральной Азии имеют, как правило, форму двусторонних договоров и не учитывают комплексных реалий. В Центральной Азии договориться не удастся, нужна большая рамка – Евразийский пакт стабильности энергопоставок.

Водные проблемы, которые всегда были в Срединной Азии причиной войн, имеют отчетливо выраженный комплексный характер. Они не решаемы в двусторонних договорах. Попытки создать водно-энергетический консорциум в Центральной Азии, несмотря на политический патронаж извне, не принесли желаемых для Киргизии результатов: консорциума нет, баланса интересов не найдено, взаимные претензии стран усилились.

Кыргызстан нуждается в создании Высокой комиссии Евразийского союза по комплексному решению водных проблем. Необходимо, также, коренным образом менять систему водопользования и водосохранения. Все эти вопросы Кыргызстан может решить только при опоре на союзнические отношения, при выстраивании и соблюдении различных водных балансов, и при поддержке международных проектов сохранения чистой воды для человечества [6].

Проблемы взаимодействия Киргизии со странами содружества – это Декларативность договоров. Дело в том, что договоры лишь о приоритетах взаимодействия не позволяют перейти к конкретным взаимовыгодным проектам. До сих пор так и не выработаны программы взаимодействия, а это уже привело к бессистемности деловых контактов, к примитивной меркантильности критериев успешности контактов. В странах СНГ возникло ограниченное представление о выгоды отношений с Кыргызстаном, не учитывающее вопросов удержания геополитической позиции, которая является решающим условием претензий на дальнейшую, выраженную в деньгах, выгоду отношений.

Необходимо обеспечить строительство институтов взаимодействия. К таковым относятся: политические решения о вхождении в Кыргызстан бизнеса стран ЕАС; совместное, евразийских и кыргызских экспертных структур, сопровождение проектов евразийского бизнеса в Кыргызстане; согласованные форматы взаимодействия экспертных и аналитических групп, отрабатывающих документы, представляемые в дальнейшем на решение наднациональных органов ЕАС; форумы деловых структур стран.

Евразийский экономический союз - не экспансия, а форма естественного существования и элементарного выживания для народов, проживающих в регионе. В этом смысле, это единственно возможная форма сохранения суверенитета и государственной целостности Кыргызстана в начале XXI века. Такова может быть позиция ориентированной на национальное развитие элиты страны. Однако, чтобы реализовать выбор в пользу интеграции, надо значительно и решительно увеличить плотность коммуникаций, исследований различных вопросов, и, в конечном счёте, победить в этом движении.

Основной экспортный потенциал Кыргызстана также связан с рынком ЕАЭС, куда направляется 37 проц. от всего кыргызского экспорта (без учета золота). В структуре экспорта из КР в страны ЕАЭС преобладают молочная продукция, продукты сельского хозяйства, овощи и фрукты, руды и концентраты драгоценных металлов, электроэнергия, хлопковое волокно, текстильная и швейная продукция и др.

Немаловажным фактором является трудовая миграция. По оценкам экспертов, в настоящее время за рубежом трудится около одного миллиона кыргызстанцев, то есть каждый пятый житель страны. При этом 92 проц. из них отправляются на работу в Россию, остальные - в Казахстан. Это обстоятельство тоже позволяет говорить о наличии объективных предпосылок для членства Кыргызстана в евразийских структурах. Однако готова ли кыргызская экономика эффективно работать в рамках Евразийского экономического союза? Что она может предложить своим партнерам и что ожидает взамен?

Следует отметить, что Кыргызстан объективно – самый слабый экономический игрок в ЕАЭС. По объему ВВП Беларусь опережает кыргызское государство в десять раз, Казахстан - в тридцать, а Россия - в 311. Производство ВВП на душу населения по паритету покупательной способности в Кыргызстане также находится на низком уровне. Согласно данным МВФ, этот показатель составил в 2014 году 3 361 долл., что меньше аналогичных показателей Беларуси в 5,4 раза (18 161 долл.), Казахстана - в 7 раз (24 020 долл.), России - в 7,4 раза (24 805 долл.). В 2014 году дефицит бюджета Кыргызстана, по оценкам Всемирного банка, составил 5,7 процента ВВП, а государственные долги увеличились до 3,6 млрд. долл., что равняется 54,1 проц. к ВВП, в том числе внешний долг КР составляет 3 млрд. 387 млн. долл., или 50,9 процента к ВВП. С учетом того, что участники ЕАЭС должны соответствовать количественным требованиям согласованной макроэкономической политики, по которым государство-член должно обеспечивать дефицит госбюджета на уровне не выше 3 проц. от объема ВВП, уровень госдолга не должен превышать 50 процентов ВВП, Кыргызстан, вероятнее всего, не сможет выполнить эти требования.

Заинтересованность кыргызской стороны в интеграции обусловлена также сложной ситуацией в сфере приграничной торговли с Казахстаном. С момента вступления Казахстана в Таможенный союз произошло сокращение экспортных потоков из Кыргызстана в страны ТС. Так, в 2011 году кыргызский экспорт снизился на 18,6 процента, в 2012-м, хотя и произошел рост экспорта, - на 9,2, объемы 2010 года достигнуты не были. В 2013 году также произошло снижение экспорта в страны ТС на 10,1 процента. В связи со вступлением в силу технических регламентов Таможенного союза возможности швейной отрасли Кыргызстана также сузились. В результате 66 процентов экспортеров швейной продукции столкнулись со значительным сокращением торговли со странами ТС. Снижение коснулось, в том числе, экспортных поставок сельскохозяйственной продукции.

Наряду с этим затруднилось прохождение товаров на казахстанско-кыргызской границе. Как отмечают кыргызские эксперты, из-за ужесточения таможенного досмотра на границе с Казахстаном время прохождения торговых фур увеличилось с 8,6 до 21,5 часа. В этой связи кыргызская сторона видит для себя риск изоляции от основных торговых партнеров.

Поэтому, вступая в союз, Кыргызстан рассчитывает получить свободный доступ к рынкам Казахстана и России. При этом, по всей видимости, кыргызские челночники планируют продолжить реэкспортную деятельность в рамках ЕАЭС.

В настоящий момент гораздо более важным является готовность властей республики использовать открывающиеся перед ними экономические возможности. Для этого Кыргызстан явно нуждается в тщательно проработанной программе сотрудничества с ЕАЭС на уровне отдельных отраслей и крупных проектов [1].

Положительный момент состоит в возможном оживлении приграничной торговли. После вступления Казахстана в ТС двусторонняя торговля с Бишкеком снизилась из-за ужесточения таможенного контроля на казахстанской границе. Теперь же барьеры для двусторонней торговли будут постепенно сниматься, что должно привести к снижению цен на кыргызские товары. Одновременно будет открыт кыргызский рынок для наших производителей.

Но, пожалуй, самый главный на сегодня урок присоединения Кыргызстана к ЕАЭС заключается в другом. Вступление Кыргызстана в очередной раз показало, что в вопросах расширения организации геополитические соображения часто берут верх над экономическими расчетами. Готовность кыргызской экономики к работе в ЕАЭС, несмотря на все предпосылки, вызывает серьезные вопросы.

Таможенный союз (ТС) – это форма торгово-экономической интеграции Сторон, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой по взаимной торговле товарами, произведенными в-третьих странах и выпущенными в свободное обращение на этой таможенной территории, не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) – международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной

правосубъектностью, в рамках которой сторонами обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики.

Основными целями ЕАЭС являются:

- создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения;
- стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза;
- всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

Следует отметить, что с момента образования Таможенного Союза, вследствие введения в действие новых соглашений и правил ТС, экспорт Кыргызской Республики в эти страны стал высоко затратным.

В результате, экспорт Кыргызской Республики в страны ТС снизился в 2013 году по сравнению с 2010 годом на 21,5 % (сократился за счет экспорта молокопродуктов, эл. энергии, одежды и хлопка волокна), при росте общего объема экспорта на 14,8% за тот же период, который происходит в основном за счет роста экспорта золота (в 2013 г. - доля экспорта золота в общей структуре экспорта составила 36,5%) [2].

Объемы реэкспорта тоже сокращаются. По данным таможенной статистики происходит снижение импорта грузов, традиционно поставляемых на рынки Дордой и Карасу.

В рамках данного Соглашения создается Кыргызско-Российский Фонд развития с капиталом 1 млрд. долл. США. Также российская сторона обеспечивает предоставление средств на безвозмездной основе в размере 200 млн. долл. для реализации мероприятий Дорожной карты.

В настоящий момент Кыргызстан сталкивается с комплексом экономических проблем, решению которых может способствовать участие в интеграционном проекте, свободный доступ к союзным рынкам, а также финансовая помощь от России, Казахстана и союзных структур, включая ЕАБР. В национальной экономике до сих пор превалирует сфера услуг, которая, по последним оценкам, оставляет до 48-50% ВВП.

В значительной мере услуги представлены сектором реэкспорта - транспортировкой и перепродажей китайских потребительских товаров в страны СНГ. В последние годы эта область экономической жизни переживает кризис на фоне усиления контроля на границе с Казахстаном (после создания Таможенного Союза) и блокированием грузопотока со стороны Узбекистана.

В результате крупные реэкспортные рынки, включая «Дордой» и базар в Кара-суу, переживают спад оборотов торговли.

Вхождение в единый рынок ЕАЭС само по себе не решает проблему, так как контроль лишь будет перенесен с казахской границы на кыргызскую, где за ввоз китайских товаров будут взиматься те же сборы в рамках единой системы тарифов.

На текущем этапе Кыргызстану удалось получить себе дополнительные льготы для переходного периода длительностью в несколько лет, которые

позволят на какое-то время «заморозить» текущее состояние реэкспортной торговли.

Однако переход Кыргызстана на новые экономические рельсы - также неизбежен. Во-первых, любой «переходный период» имеет свойство кончаться. Во-вторых, поток реэкспортных товаров в последние годы все больше переориентируется на Казахстан, где создается транспортный канал «Запад-Восток», соединяющий рынки КНР и ЕС. Перевозки по нему с использованием железных чаше гораздо удобнее, чем транспортировка через, где скорость лимитируется емкостью и повреждениями автодорожной сети.

В настоящий момент число кыргызстанских трудовых мигрантов за рубежом идет на сотни тысяч человек, а их банковские переводы на родину соответствуют сумме 15,5% ВВП (2014). Однако система отношений с ЕАЭС, основанная на экспорте рабочей силы, не может отвечать интересам республики, так как ведет к деградации собственной экономики, научно-конструкторской сферы и даже государственных институтов. Поэтому Кыргызстан должен определить, какие товары может представить на едином рынке, кроме труда собственных граждан.

С точки зрения анализа конкурентных преимуществ можно выделить следующие сферы: горнодобыча и металлургия, сельское хозяйство, текстильная промышленность.

Роль первого из названных секторов во многом определяется наличием в республике ряда месторождений полезных ископаемых, включая золото и редкоземельные металлы. Их разработка ведется уже сейчас, но осложняется неблагоприятным инвестиционным климатом. Пересмотр сделок с иностранными инвесторами, заключенных до революции 2010 года, а также случаи переходящих в беспорядки общественных кампаний против тех или иных добывающих производств, как в случае месторождений Кутессай-2, отпугивают иностранный бизнес.

Развитие отрасли сельского хозяйства перспективно в силу климатических факторов, а также наличия в стране регионов, благоприятствующих растениеводству благодаря наличию пригодных почв и водных ресурсов. Однако в настоящий момент отрасль находится в плачевном состоянии, и республика вынуждена импортировать ряд продовольственных товаров, включая мясомолочные продукты.

Проблемы отрасли, как и во многих случаях, обусловлены наследием кризисных 1990-х, когда были сданы под застройку многие сельскохозяйственные земли, а системы орошения заброшены. Кроме того, крестьяне жалуются на дефицит качественного семенного материала, удобрений и техники. Решение этих проблем требует оборотных средств, а доступ к ним для большинства мелких хозяйств в республике затруднен. Во многих областях отсутствует не только трудовая, но и сбытовая кооперация, из-за чего прибыли непосредственных производителей крайне ограничены.

Наконец, текстильную отрасль можно охарактеризовать как довольно перспективную. Хотя данный класс предприятий работает преимущественно на привозном материале (китайском или реже таджикском), он может считаться

вполне успешным, так как производимая им одежда вполне востребована в «бюджетном» ценовом сегменте России и Казахстана, а в рамках ЕАЭС может частично потеснить китайскую продукцию. Для увеличения производства есть предпосылки, но нужны все те же оборотные средства.

В настоящий момент гораздо более важным является готовность властей республики использовать открывающиеся перед ними экономические возможности. Для этого Кыргызстан явно нуждается в тщательно проработанной программе сотрудничества с ЕАЭС на уровне отдельных отраслей и крупных проектов. Преследуя долгосрочные цели и задачи, Кыргызстан может столкнуться с серьезными вопросами уже завтра. Так, в связи со вступлением в ЕАЭС и увеличением таможенного тарифа Кыргызстан ожидает повышение цен на импортные товары. По данным министерства экономики, рост цен может достигнуть 10-15 процентов.

Экономическая ситуация в Кыргызстане в целом не демонстрирует устойчивый рост, особенно на фоне турбулентности мировой экономики. Любые гипотетические трудности в экономической жизни Кыргызстана будут стимулировать дальнейший отток рабочей силы из страны. Вместе с тем, ужесточение контроля на кыргызско-китайской границе наряду с ростом цен на импорт, скорее всего, приведет к снижению товарных потоков через территорию Кыргызстана с последующим высвобождением работающего в сфере торговли населения, что приведет к снижению поступлений в бюджет республики [3].

Прежде всего под ударом окажется швейная промышленность Кыргызстана. Присоединение к ЕАЭС вызовет рост цен на текстиль и ткани, используемые в производстве одежды, что в конечном итоге приведет к увеличению затрат на производство. По предварительным расчетам, рост затрат может составить 3,6-7,7 процента или больше. Швейная промышленность КР зависима от импорта: 60 процентов товаров - тканей, фурнитуры, оборудования завозится из Китая, 40 - из других стран. Важно отметить, что в случае Кыргызстана швейная отрасль вносит существенный вклад в ВВП и занятость. Количество занятых в этой сфере составляет 150 тысяч человек.

Кыргызские производители сельскохозяйственной продукции также столкнутся с ростом конкуренции.

Использованная литература

1. Евразийская экономическая комиссия. Обзор рынка молока и молочной продукции государств-членов Евразийского Экономического Союза за 2011-2015 годы. – М.; 2016. [http:// www. Eurasian...](http://www.Eurasian...)
2. Мендкович Н. Экономические перспективы интеграции Кыргызстана в ЕАЭС. – Бишкек, 2016. www.foreignpolicy.ru
3. Масаулов С. Выступление на Международном экспертном круглом столе «Кыргызстан в геополитической системе Евразии: экономика, политика, история» (Бишкек, 21 ноября 2013 года).