

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ АГРАРНОГО СЕКТОРА
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В УСЛОВИЯХ
РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

Закиров А.З.

КЭУ им. М.Рыскулбекова, Бишкек, Кыргызстан, adam-zakirovich@mail.ru

***Аннотация:** В данной статье даны предложения по улучшению системы управления аграрным сектором на уровне государства, области, района, государственного регулирования финансовой, денежно-кредитной и ценовой политики, по обеспечению продовольственной безопасности республики.*

***Ключевые слова:** хозяйственное формирование, рыночная экономика, аграрный сектор, сельскохозяйственный орган, агросервис, малый и средний бизнес, агросервис, финансово-кредитная помощь, государственное управление.*

**IMPROVING THE AGRICULTURAL SECTOR
THE KYRGYZ REPUBLIC IN THE CONDITIONS OF
MARKET RELATIONS**

Zakirov A. Z.

Kyrgyz University of Economics named after M. Ryskulbekov,
Bishkek, Kyrgyzstan

***Abstract:** This article provides suggestions for improving the management system of the agricultural sector at the level of the state, region, district, state regulation of financial, monetary and price policies, to ensure food security of the Republic.*

***Key words:** economic formation, market economy, agricultural sector, agricultural authority, Agroservice, small and medium-sized businesses, Agroservice, financial and credit assistance, public administration.*

При обобщении передового опыта было выявлено, что необходимо определить функции и структуры органов государственного управления отраслью, разработать механизмы регулирования деятельности

хозяйственных формирований, в соответствии с требованиями рыночной экономики.

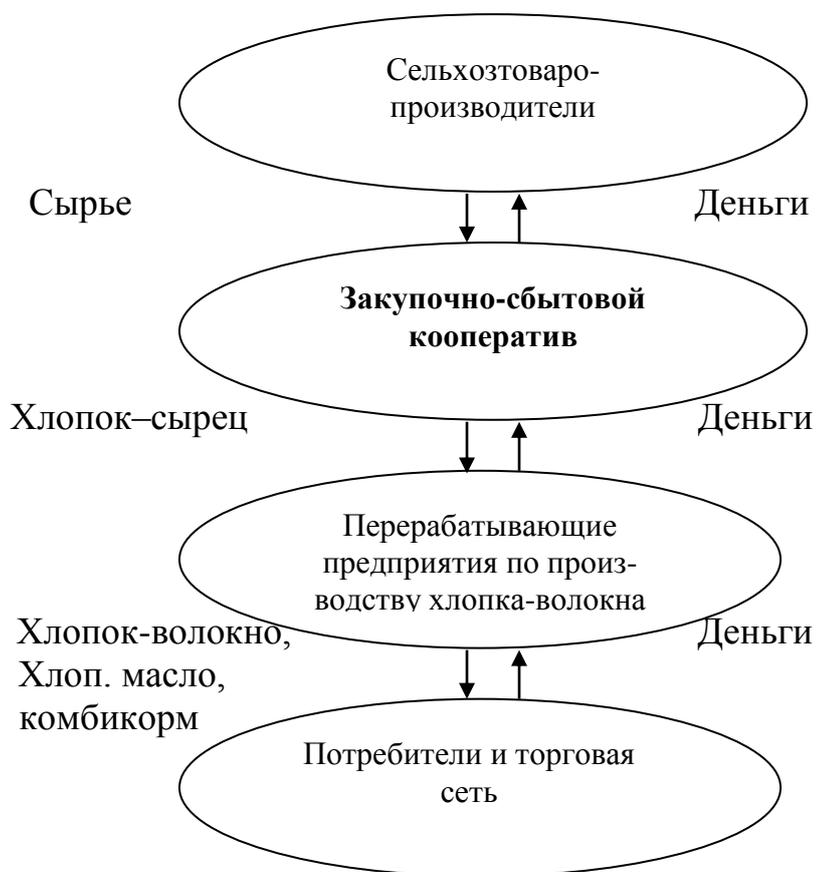


Рис. 1. Модели экономических взаимоотношений закупочно-сбытовых кооперативов Джалал-Абадской области с производителями и переработчиками хлопка

Анализируя негативные процессы в аграрном секторе республики, можно считать одной из главных причин кризисных явлений является потеря управляемости [2].

При обобщении передового опыта было выявлено, что с учетом требований рынка следует определить функции и структуры органов государственного управления отраслью, обосновать разработку рычагов регулирования деятельности хозяйственных формирований и т.д.

Все это свидетельствует о необходимости усиления регулирующей и контролирующей роли государства в экономике. Поэтому, в соответствии с новыми задачами, нами разработана новая схема управления Министерства сельского хозяйства Кыргызской Республики (рис. 1,2).

Мы предлагаем ввести в структуру управления Министерства следующие новые подразделения в пределах существующего фонда заработной платы:

- департамент правового обеспечения;
- департамент взаимодействия с регионами;
- департамент ресурсного обеспечения.

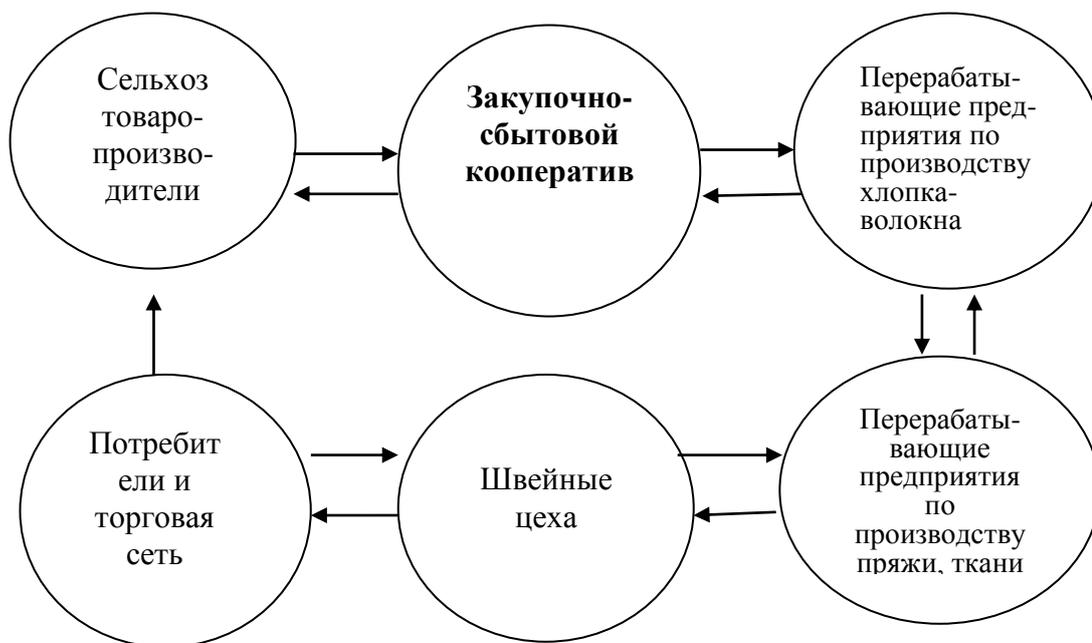


Рис. 2. Модели экономических взаимоотношений закупочно-сбытовых кооперативов Ошской области с производителями и переработчиками хлопка

В условиях перехода к рыночным отношениям Министерство как орган государственного управления должно глубоко заниматься разработкой, реализацией и контролем выполнения нормативно-правовых актов аграрного сектора. Проведение государственной политики в области аграрного сектора требует дополнительной разработки и принятия нормативно-правовых актов, которые позволят сформировать целостную систему аграрного законодательства и устранить пробелы и противоречия в действующих. Поэтому необходим департамент правового обеспечения из высококвалифицированных юристов, специалистов, знающих эту отрасль.

В результате реформирования, как было отмечено ранее, была потеряна управляемость региональными подразделениями аграрного сектора с

Министерством. В целях создания условий для проведения единой агропродовольственной политики необходимо обеспечить четкое разграничение сфер ответственности региональных и центральных органов аграрного сектора и их взаимодействие в решении задач, а также привести вертикальную структуру системы сельскохозяйственных органов республики в соответствие с новыми условиями. Представление регионам среднесрочных и долгосрочных прогнозов, рыночной информации, статистических данных, архивных материалов, публикаций в средствах массовой информации и веб-сайта Министерства сельского хозяйства для регионов, позволит оперативно решать проблемы сельскохозяйственного развития регионов [3,5].

Развитие консультационных услуг в регионах со своими структурами на местах позволит и дальше в условиях рыночной экономики оказывать полноценную помощь сельским предпринимателям в решении вопросов развития малого и среднего бизнеса на селе, в распространении знаний среди руководителей, хозяйствующих субъектов в области маркетинга, менеджмента, технического и финансово-экономического анализа своей деятельности.

Его задачи: оказание финансово-кредитной помощи, выделение посевного материала, материально-технических ресурсов, товарных кредитов и грантов, привлечение прямых иностранных и отечественных инвестиций (в том числе мобилизация внутренних региональных ресурсов), а также выделение и контроль бюджетных средств для ремонта и восстановления водохозяйственных объектов, защиты и карантина растений, улучшение эпизоотологической обстановки.

Утрата управления аграрным сектором, как единым народнохозяйственным объектом, привела к тому, что аграрный сектор как интегрированная система сельского, лесного, рыбного, водного хозяйства, агросервисного обслуживания, потеряла свою целостность. Произошел разрыв интересов отдельных отраслей, возрос уровень монополизма.

В этой ситуации роль региональных органов управления аграрного сектора оказалась заниженной. Сказалось и отсутствие достаточных управленческих воздействий как на преобразования в сфере производства,

так и на предприятиях агросервиса, переработки, хранения, торговли и т.д. Управляемость потеряна также из-за того, что административные методы управления на свободных товаропроизводителей не действуют, а экономические до конца не разработаны. Не создан механизм воздействия на процессы обращения товаров, движение капитала и рабочей силы.

На уровне же области рекомендуется создать следующую структуру управления аграрным сектором (рис. 3).



Рис. 3. Укрупненная структура управления аграрным сектором на уровне области

Истоки проблем и ошибок надо искать в упрощении подходов к приватизации и управлению аграрным сектором как простым [1,2,3] производственным и техническим организмом, сведении всех задач эффективного хозяйствования к изменению форм собственности, игнорировании роли государства в регулировании экономики в условиях рынка, представлении, что рыночная организация экономики отрегулирует управленческие проблемы на основе спроса и предложения.

Распад организационной структуры управления аграрного сектора привел к следующему: вместо гибкого регулирования многосложными процессами мы получили импульсивные меры при принятии решений, потерю управляемости важнейшими научно-техническими процессами, межрегиональными контактами, ценообразованием, регулированием продовольственного снабжения.

Управление на областном уровне может осуществляться по многим направлениям:

- формирование и реализация региональной аграрной политики;
- обеспечение поставок сельхозпродукции и продовольствия на региональный и республиканский рынок;
- укрепление ресурсной базы аграрного сектора региона (кадровой, финансовой, материально-технической и др.).



Рис. 4. Укрупненная структура управления аграрным сектором административного района

На рисунке предложена схема управления аграрным сектором на уровне района. Она охватывает систему финансовых, товарных и информационных взаимосвязей (рис. 4).

Чтобы предлагаемые структуры работали эффективно, необходимы:

- прямая бюджетная государственная поддержка товаропроизводителей аграрного сектора в виде дотаций и компенсаций; ее необходимо оказывать стратегически важным производствам: племенным, семеноводческим хозяйствам, а также товаропроизводителям, отобранным на конкурсной основе для участия в государственных программах (развитие племенного животноводства, овцеводства, отдельных территорий и т.д.);

- безвозвратное государственное финансирование строительства и реконструкции мелиоративных систем, водохозяйственных объектов и т.д. Безвозвратные ссуды могут выдаваться также на конкурсной основе хозяйствующим субъектам, участвующим в государственных программах, если государственное безвозвратное финансирование предусмотрено их условиями [5];

- возвратное финансирование, которое предлагается осуществлять на конкурсной основе среди хозяйствующих субъектов, участвующих в государственных программах;

- представление товаропроизводителям аграрного сектора краткосрочных кредитов под льготные проценты с учетом кредитоспособности заемщиков под залог их имущества;

- долгосрочные кредиты под льготные проценты, выдаваемые товаропроизводителям аграрного сектора на конкурсной основе или коммерческими банками, под конкретные проекты, с учетом кредитоспособности заемщиков [4];

- товарные краткосрочные (ГСМ, минеральные удобрения, семена и другие ресурсы) и долгосрочные (лизинговые операции) кредиты,

выдаваемые товаропроизводителям аграрного сектора фирмами-операторами с учетом кредитоспособности заемщиков под залог их имущества, в том числе продукции.

Обеспечение продовольственной безопасности страны – задача архиважная.

В этой связи представляется целесообразным создание фонда развития сельского хозяйства, где будут аккумулироваться возвратные средства по ранее выданным кредитным ресурсам, бюджетным ссудам и иностранным кредитам, которые составляют около 2 млрд. сом., для последующего финансирования агропромышленного комплекса.

К инструментам прямого действия может быть отнесено прямое регулирование цен на хлебобродукты или прямое регулирование рентабельности операторов рынка хлебобродуктов [2,5]. Существенным механизмом в повышении устойчивости продовольственного рынка и обеспечении продовольственной безопасности является организация и создание отраслевых кластеров. Совершенствование организационно-экономического механизма восстановления и развития агропромышленного производства должно основываться на кластерном (или комплексном) подходе к проблеме развития отрасли.

Использованная литература

1. Закиров А.З. Экономические развития основных отраслей агропромышленного комплекса Ошской области // Известие ОшТУ. – Ош, 2005. – Вып. 2. – С. 225-230.

2. Закиров А.З. Экономика и организация пищевой и перерабатывающей промышленности в Ошской области // «Наука и новые технологии». Научный журнал Государственного Агентства интеллектуальной собственности при Правительстве КР (Кыргызпатент). – Бишкек, 2005. – № 3. – С.66-71.

3. Закиров А.З. Формирование эффективной кредитно-финансовой системы обслуживания агропромышленного комплекса // Научно-информационный журнал «Экономика и статистика». – Бишкек, 2005. – Вып. 3. – С. 55-62.

4. Закиров А.З., Султанбеков А.Ф. Подготовка кадров для

государственного и муниципального управления в Кыргызстане // Научно-политический журнал «Государственная служба». – Москва, 2006. – Вып. 1(39). – С.141-147.

5. Закиров А.З. Вопросы государственного регулирования регионального АПК // Реформа. – Бишкек.. 2005. – Вып. 3(27). – С. 43-48.