

АНАЛИЗ ТЕНДЕНЦИЙ И ОЦЕНКА СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ АГРАРНОЙ ОТРАСЛИ КЫРГЫЗСТАНА

Закиров А.З.

КЭУ им. М.Рыскулбекова, Бишкек, Кыргызстан, adam-zakirovich@mail.ru

***Аннотация:** В этой статье рассмотрены основные пути дальнейшего реформирования аграрного сектора республики, проанализирован уровень специализации, кооперации и межотраслевой интеграции, финансово-кредитное обеспечение исследуемой отрасли, экспорт и сбыт продукции сельского хозяйства.*

***Ключевые слова:** сельхозпродукция, землепользование, крестьянское хозяйство, арычнымие перекрытия, сельскохозяйственное производство, кооператив, ветеринарный сервис, кредитование аграрного сектора.*

ANALYSIS OF TRENDS AND ASSESSMENT OF CURRENT STATE OF THE AGRICULTURAL SECTOR IN KYRGYZSTAN

Zakirov A. Z.

Kyrgyz University of Economics named after M. Ryskulbekov,
Bishkek, Kyrgyzstan

***Abstract:** This article examines the main ways to further reform the agricultural sector of the Republic, analyzes the level of specialization, cooperation and intersectoral integration, financial and credit support for the studied industry, export and marketing of agricultural products.*

***Key words:** agricultural products, land use, farming, arychnymie overlap, agricultural production, cooperative, veterinary services, agricultural sector lending.*

Реформы в сельском хозяйстве привели к существенному изменению специализации, концентрации и организации сельскохозяйственного производства. Вместо специализированных хозяйств появились сотни тысяч мелких крестьянских хозяйств с характерными чертами многофункциональности. Практически на одном или нескольких гектарах

крестьяне вынуждены производить целый набор сельскохозяйственных культур: зерно, хлопок, овощи, картофель и др.

Мелкоконтурность землепользования, чередование культур с различными сроками возделывания и обработки затрудняют применение техники, соблюдение необходимых агротехнических приемов и приводят к нарушению севооборота.

Особенно эти проблемы обострились на юге Кыргызстана, где малоземельность крестьянских хозяйств является наиболее выраженной. В большинстве хозяйств на маленьком клочке земли размещено производство хлопка, зерна, овощей.

Причем размеры посевных площадей в большинстве случаев не превышают 10-20 сотых гектара земли. Контуры землепользования крестьянских хозяйств разделены многочисленными самодельными инфраструктурными сооружениями: дорогами, арычными перекрытиями и др.

Разрушена или приходит в непригодность ирригационная система, постепенно происходит трансформация систем сельского расселения.

А между тем регионы Кыргызстана весьма разнообразны по своим почвенно-климатическим и экономическим условиям, и, в этой связи каждая область специализирована на выпуске определенных видов продукции.

На 01.01.2009 г. всего по Кыргызской Республике было создано 1393 сельхозкооператива, из которых 1243 занимаются производством зерновых, овощей, бахчевых, 114 – техническим и ветеринарным сервисом, а 34 – переработкой сельхозпродукции (табл. 1) [3,4,6,8].

Как видно из данных табл. 3, из общего количества кооперативов по республике на долю южных областей приходится 43,3 %, из них кооперативов по производству сельхозпродукции – 44,7, по техническому сервису – 27,2 и по переработке – 47,0 %.

Сельскохозяйственные кооперативы Кыргызстана охватывают площадь 91346 га, из них пашни – 66 274,7; сенокосы – 1577; многолетние насаждения – 1398,6; пастбища – 16304,5 и прочие - 2775 га.

Таблица 1

Специфика формирования сельхозкооперативов
по Кыргызской Республике и
южным областям (на 01.01.2009 г.)

	Всего	в том числе по сфере деятельности		
		переработка	производство с/х продукции	технический и ветеринар- ный сервис
Кыргызская Республика	1393	34	1243	114
в том числе				
Ошская обл.	183	8	164	11
Джалал-Абадская обл.	346	7	330	9
Баткенская обл.	74	1	62	11
Итого по югу:	603	16	556	31
Уд. вес южных областей, %	43,3	47,0	44,7	27,2

Анализ финансово-кредитного обеспечения сельского хозяйства свидетельствует о том, что эта отрасль сегодня получает менее 0,4 % из расходной части бюджета, и эта цифра имеет тенденцию к понижению (табл. 2). Данные средства покрывают лишь расходы по содержанию аппарата управления, ветеринарной и фитосанитарной службы.

Финансирование сельского хозяйства из государственного бюджета Кыргызской Республики имеет свои особенности: расходы смещены в сторону инвестиций и сильно зависят от донорского финансирования (около 70 % финансирования в отрасли приходится на доноров).

Кредитование сельского хозяйства на сегодняшний день осуществляется коммерческими банками и небанковскими финансово-кредитными учреждениями.

Коммерческие банки не заинтересованы в кредитовании сельского хозяйства, хотя именно банковский сектор должен стать финансовым источником. Так, удельный вес кредитов, направленных в аграрный сектор в 2001-2008 гг., составил всего лишь 1-1,5 % от общей суммы кредитов.

Таблица 2

**Основные финансовые показатели развития сельского хозяйства
Кыргызской Республики (в фактически действовавших ценах)**

	Ед.изм.	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2008 г.
1. Расходы государственного бюджета на сельское, водное, лесное хозяйство, рыболовство и охоту:						
- в общих расходах государственного бюджета	%	17,6	3,4	4,2	3,5	1,5
- к ВВП	%	6,5	1,0	0,7	0,7	0,4
2. Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток)	млн. сом.	2,3	- 65,3	12,8	- 42,6	43,3
4. Удельный вес убыточных хозяйств	%	8,6	57,5	48,7	45,3	36,7
5. Дебиторская задолженность	млн. сом.	47,2	292,8	316,1	249,5	248,9
6. Кредиторская задолженность	млн. сом.	70,7	663,7	739,1	624,0	606,4
Сумма убытка	млн. сом.	0,1	124,2	167,2	137,0	90,1

Кредиты небанковских кредитных учреждений, к которым относятся кредиты, выданные АО «Айыл Банк» (КСФК), кредитными союзами и микрокредитными организациями (МКО), в 2007 г. составили 4744,7 млн. сом. В целом объемы кредитов, выданных сельскому хозяйству, удовлетворяют только 30 % его общей потребности, что является причиной финансовой неустойчивости отрасли.

Объемы вкладываемых в сельское хозяйство инвестиций до 2002 г. имели тенденцию к росту, однако затем произошло резкое снижение.

В целом отрасль является убыточной (-10,4 %), и количество убыточных предприятий не уменьшается.

Проведенные исследования показывают, что основными проблемами финансирования и кредитования аграрного сектора в условиях рыночных отношений являются:

- недостаточно отработанный кредитный механизм;
- недоступность кредитных ресурсов из-за высоких процентных ставок;
- убыточная деятельность крестьянских хозяйств, не позволяющая возвращать полученные заемные средства;
- некредитоспособность большинства сельскохозяйственных товаропроизводителей.

На 01.01.2008 г. в Ошской, Джалал-Абадской и Баткенской областях произведено валовой продукции соответственно на сумму 16892,4; 14740,1 и 5765,7 млн. сомов.

Большая часть посевных площадей, занятых хлопчатником, сосредоточена в Джалалабатской области – 67,6 %, затем в Ошской – 30,4 и в Баткенской – 1,96%. Соответственно, в Джалал-Абадской области произведено продукции 55,9 %, в Ошской – 32,4 %, в Баткенской – 1,02 %. В разрезе районов основными производителями хлопка-сырца являются Ноокенский, Карасуйский, Сузакский, Базаркоргонский и Араванский.

Табакководство является второй после хлопководства важнейшей и высокорентабельной отраслью сельского хозяйства юга Кыргызстана и имеет возможность производить до 50 тыс. т табачного сырья. Занимая около 2,5 % всей площади пашни и 5 % орошаемых земель, табак обеспечивал в среднем по области 17-20 % денежных поступлений от реализации всей сельскохозяйственной продукции, в том числе 37-40 % от растениеводства.

Современное состояние сбыта сельскохозяйственной продукции характеризуется бессистемностью и стихийностью рынка, при этом полностью разорвана цепь между производителями и переработчиками сельскохозяйственного сырья. Практически отсутствует система заготовок. Если где-то и сохранились или вновь создаются заготовительные

организации, то нет комплексности, слаженности системы на различных уровнях управления.

Регулирование и управление водными ресурсами – это комплексная система мер, норм и правил в соответствии с Водным кодексом Кыргызской Республики и другими нормативными правовыми актами [1,4,5], обеспечивающими рациональное использование, охрану водных ресурсов и окружающей среды, охрану здоровья людей, а также защиту населенных пунктов, промышленных территорий и предприятий всех видов собственности от опасного влияния вод.

Необходимо полноценно использовать Водный кодекс, который был принят в январе 2005 г. как на центральном, так и на региональном уровне, эффективно использовать инвестиции Всемирного банка по управлению водными ресурсами.

В новом Водном кодексе Кыргызской Республики отсутствует схема управления водными ресурсами.

Поэтому мы, исходя из реформы государственного управления, осуществляемого в настоящее время, предлагаем новую схему управления водными ресурсами (рис. 1).

В перспективе по республике возможно создание около 500-600 ассоциаций водопользователей с охватом более 800,0 тыс. га орошаемой земли, то есть АВП должны стать перспективным хозяйствующим субъектом в орошении сельского хозяйства.

Для рационального использования и охраны главного национального богатства - земельных ресурсов - предлагаем следующие приоритетные направления земельной политики:

- необходимо в первую очередь создать информационную систему автоматизированного земельного кадастра для получения объективных данных о всех категориях земель;

- провести либерализацию земельного законодательства в сторону снятия ограничений в приобретении земель сельскохозяйственного назначения и активизации их рыночного оборота;

- следует организовать государственные фонды для выкупа земельных долей у собственников и передачи их рентабельным хозяйствующим субъектам;
- необходимо перейти к новым формам хозяйственного использования земли, а именно [2,3,5]: укрупнению крестьянских хозяйств, созданию кооперативов на новой основе, применения современные системы земледелия и прогрессивные технологии;
- широко использовать ипотечное кредитование сельскохозяйственных предприятий, крестьянских и фермерских хозяйств под залог недвижимого имущества.



Рис. 1. Схема управления водными ресурсами Кыргызской Республики

На наш взгляд, государственное регулирование использования земельных ресурсов следует осуществлять в направлении:

- проведения прогнозных разработок и совершенствования структуры Земельного фонда республики;
- определения границ земельных участков и их отвода в натуре;
- проектирования и закрепления границ административно-территориальных образований, населенных пунктов (городов), поселков городского типа и сельских населенных пунктов, определенных в градостроительной документации;
- разработки землеустроительных и градостроительных проектов, ведении государственного земельного кадастра, мониторинга земель, государственного контроля над использованием и охраной земель;
- проведения инвентаризации всех земель и выявления неиспользуемых, нерационально используемых, используемых не по целевому назначению;
- проведения земельно-оценочных работ.

В части развития кооперации, в условиях Кыргызской Республики предлагается создавать сельскохозяйственные кооперативы следующих видов [6,7]:

- 1) производственный кооператив - кооператив, созданный для осуществления совместной деятельности по производству сельскохозяйственной продукции (растениеводства и животноводства);
- 2) перерабатывающий кооператив, занимающийся переработкой сельскохозяйственной продукции;
- 3) потребительский кооператив - кооператив, осуществляющий продажу сельскохозяйственной продукции, а также ее хранение, сортировку, упаковку, сушку, мойку, расфасовку и транспортировку, оказывающий мелиоративные, транспортные, строительные, ветеринарные услуги, выполняющий работы по внесению удобрений и ядохимикатов, оказывающий научно-консультационные, информационные, маркетинговые и другие услуги.

Организацию кооперативов рекомендуется проводить поэтапно. Решение о создании кооперативного формирования по переработке и сбыту продукции принимают сельхозтоваропроизводители.

В этих условиях местные закупочно-сбытовые кооперативы организуются сельскохозяйственными товаропроизводителями одного или нескольких населенных пунктов или охватывают полностью территорию района. Они решают проблемы закупки и сбыта продукции крестьянских (фермерских) и хозяйств населения.

В районные кооперативы в сфере закупки, переработки и реализации, создаваемые по подкомплексам (хлопок, табак, молоко, зерно, мясо и др.), объединяются сельхозтоваропроизводители, расположенные на территории района.

Местные хозяйства населения в силу своей рассредоточенности и малых объемов продаж будут входить в районный кооператив через местные кооперативы. Крестьянские (фермерские) хозяйства могут вступать в кооператив как физические лица.

И тогда в области создаются сельскохозяйственные кооперативы и их союзы, координирующие деятельность всех участников, входящих в вертикальную структуру сельскохозяйственной кооперации.

Выводы:

Разработаны также возможные варианты формирования моделей кооперативов вертикального типа:

1) закупочно-сбытовые [3,4,5,8,9]:

- сельскохозяйственные товаропроизводители (сельхозкооперативы;
- крестьянские (фермерские) и домашние хозяйства) для решения проблем первичной переработки и сбыта производственной продукции;

2) по закупу, первичной переработке и сбыту продукции:

- сельхозтоваропроизводители и перерабатывающие предприятия для решения проблем глубокой переработки и сбыта произведенной продукции.

Предложены модели первичных закупочно-сбытовых кооперативов в хлопководстве Джалал-Абадской и Ошской областей (рис. 2, 3).

Предложены организационно-экономические методы регулирования земельных и водных ресурсов, модели сельскохозяйственных кооперативов, пути реформирования и государственного регулирования системы сбыта сельскохозяйственной продукции.

Использованная литература

1. Закиров А.З. Особенности формирования и перспективы развития местного самоуправления в Кыргызской Республике // Материалы международной научно-практической конференции Южного регионального института Кыргызской государственной юридической академии «Добросовестному управлению - прочную правовую защиту». – Ош, 2004. – С. 79-84.

2. Закиров А.З. Актуальные вопросы экономического развития сельского хозяйства Кыргызстана в условиях перехода к рыночным отношениям // Известия ОшТУ. – Ош, 2005. – Вып. 1, часть 2. – С.255-259.

3. Закиров А.З. Формирование рациональной структуры регионального АПК Кыргызстана // Материалы научно-практической конференции «Тенденции и проблемы экономического развития региона» в Восточно-Сибирском государственном технологическом университете. – Улан-Удэ: Издательство ВСГТУ, 2005. – С.9-12.

4. Закиров А.З. Взаимоотношения отраслей регионального агропромышленного комплекса Кыргызстана в условиях рыночных отношений // Материалы II международной научной конференции «Социально-экономические последствия рыночных преобразований в постсоциалистических странах» Черкасского национального университета им.Б.Хмельницкого. – Черкассы, 2005. – С. 171-175.

5. Закиров А.З. Пути оздоровления экологического состояния регионального агропромышленного комплекса // «Вестник ЖАГУ». – Джалал-Абад. 2005. - №5. – С.106-110.

6. Закиров А.З. Некоторые проблемы развития пищевой и перерабатывающей промышленности Ошской области в новых условиях хозяйствования // «Наука. Образование. Техника» Кыргызско-Узбекского университета. – Ош, 2005. – №2. – С. 105-108.

7. Закиров А.З. Проблемы транспортного обслуживания народного хозяйства Кыргызстана // Вестник Кыргызского государственного университета строительства, транспорта и архитектуры. – Бишкек, 2005. – Вып. 2(8). – С. 66-72.

8. Закиров А.З. Экономические развития основных отраслей

агропромышленного комплекса Ошской области // Известие ОшТУ. – Ош, 2005. – Вып. 2. – С. 225-230.

9. Закиров А.З., Мурзаев С.К. Введение в государственное управление. Материалы для чтения: Учебник. – Бишкек, 2006. – 200 с.