

ЭНЕРГЕТИКА И ЭЛЕКТРОТЕХНИКА

УДК 658

ПРОБЛЕМЫ И ЦЕЛИ РЕФОРМЫ ЭНЕРГЕТИКИ КЫРГЫЗСТАНА

Алымкулов К., Матеев У.

Инженерная академия КР, Бишкек, Кыргызстан, ekkr.info@gmail.com

Аннотация: Рассмотрены проблемы и цели реформы энергетики Кыргызстана.

Ключевые слова: энергосектор, эксперт, потребление, удельный вес, показатель.

PROBLEMS AND GOALS OF KYRGYZSTAN'S ENERGY REFORM

Alymkulov K., Mateev U.

Engineering Academy of the Kyrgyz Republic, Bishkek, Kyrgyzstan

Annotation: The problems and goals of energy reform in Kyrgyzstan are considered.

Key words: the energy sector, the expert, consumption, specific weight, an indicator.

Энергетика – одна из наиболее доходообразующих и в то же время проблемная отрасль экономики страны. По всей вероятности, из-за этого вся активная часть населения занимается и пытается выразить в средствах массовой информации свое отношение к формированию энергетической политики. А отдельные, более активные и грамотные граждане даже представляют в разных вариантах концепцию энергетической политики в новых экономических условиях. Если перефразировать выражение: «Каждый суслик агроном», то получается «Каждый гражданин Кыргызстана энергетик». Вообще, должен быть официальный документ или так называемая энергетическая стратегия, разработанная уполномоченным государственным органом- министерством энергетики, представляющая «дорожную карту», указывающую целевые задачи, приоритета и ориентиры на различных этапах долгосрочного развития и механизмы реализации государственной энергетической политики.

За годы независимости были разработаны три «энергетические программы», но ни одна из них не получила практической реализации.

В 2008-2009 гг. по вине генерирующих энергопредприятий в стране создался такой энергодефицит, что установился устойчивый режим веерных отключений и отсоединения от сети потребителей трехфазной электрической энергии. Естественно, эти нежелательные меры имели следующие отрицательные последствия.

Во-первых, технические: нарушилась десятилетиям симметрированная система электрических нагрузок. Полученная асимметричность, привела к выходу из строя без того изношенного электрооборудования и коммуникационной аппаратуры высокого и низкого напряжения, и как следствие снизилась надежность энергоснабжения, т.е. за 2008г. зафиксировано около 8000 аварий, и конечно столько или даже больше не было зафиксировано официально. Тысячами сгорали бытовые электромеханические и электронные приборы населения.

Во-вторых, экономические: расходы из-за отключения десятков тысяч потребителей трехфазной электроэнергии, снижение оплаты из-за уменьшения отпуска электрической энергии, снижение уплаты налогов и других видов выплат хозяйствующих субъектов из-за снижения объемов производства и услуг, закрытие малых и средних предприятий, получение бракованной продукции на предприятиях с непрерывным технологическим циклом.

По данным некоторых экспертов экономические потери от отключения потребителей за 2008-2009 отопительный период составили порядка одного миллиарда сомов.

В-третьих, социальные: массовые недовольство жителей сел, районов и городов действиями властей; возникновение мнений у жителей регионов, что их отключают чаще и дольше, чем столицу. Это послужило одной из причин, среди многих других, внутренней миграции населения.

Чтобы исключить проблемы энергодефицита в целом по стране должна разрабатываться общая цель энергетической политики, которая представляет максимальное эффективное использование запасов энергетических ресурсов и всего энергетического потенциала, а также всемирное энергосбережение для устойчивого роста экономики и качество жизни населения страны. Надо постоянно иметь ввиду, что энергоэффективность и энергосбережение – это два важнейших направления, обеспечивающих выход из энергетического дефицита. Почему при кажущейся достаточной мощности энергосектора для жизнедеятельности в стране мы имеем такую глубоко дефицитную энергетику?

В электроэнергетической отрасли эксплуатируется 17 электрических станций с суммарной установленной мощностью 3,68 млн. кВт, в том числе 2 тепловые электрические станции с установленной мощностью 0,73 млн. кВт и 15 гидроэлектростанций с суммарной установленной мощностью 2,95 млн. кВт. Это приблизительно 31,5 млрд. кВт электроэнергии. А в год реально мы вырабатываем порядка 12 млрд. кВт ч, из которых для внутренней потребности расходует 11 млрд., т. е. производство составляет 38% или использование генерирующего оборудования составляет всего 38%. Если еще учесть 30% потерь электроэнергии, как сейчас сами энергетики приводят эти данные, то становится понятной степень энергоэффективности нашего энергосектора. То, что за годы независимости в электроэнергетике существует полный застой, а меры по улучшению деятельности энергопредприятий не дают практических результатов, и сектор функционирует благодаря накопленному в прошлом веке производственному потенциалу, ни для кого не секрет. Поэтому, ежегодный рост внутреннего потребления всего на 2 процента привел к ажиотажному дефициту электроэнергии. При этом за последние годы сильно изменилась структура потребления электроэнергии, что может вызвать среди населения еще большее беспокойство. Если в начале 90-х годов население потребляло 16 процентов производимой энергии, бюджетные организации – 19, промышленность сельское хозяйство и коммерческие потребители – 65 процентов, то сегодня структура потребления составляет: население – 63, бюджетные организации – 12, промышленность, сельское хозяйство и коммерческие потребители 25 процентов.

При этом сильно растет использование электроэнергии для отопления, горячего водоснабжения и пищевого приготовления. В 1990 году население потребляло 1 млрд. кВт ч, а в 2008 году – уже 3,6 млрд. кВт ч. Причем при сильном сезонном колебании: зимнее потребление электроэнергии в 3,5 раза больше летнего. Потребление угля населением уменьшилось в 3 раза, газа в 4, топочного мазута в 16 раз, а потребление электроэнергии увеличилось в 3,3 раза. Гидроэлектростанции должны обеспечить возросший внутренний спрос, а также экспорт без дефицита электроэнергии даже в годы засухи. То есть, стратегия энергетической эффективности должна охватывать как энергоснабжение, так и потребление энергии.

Следовательно, это сочетание экономической, технологической и энергетической политики и действия, рассчитанных на удовлетворение нужд потребителей с обеспечением оптимального уровня услуг при насколько возможно низких затратах.

Для того, чтобы правильно определить стратегию энергетической эффективности, мы должны найти основные проблемы в секторе и поставить соответствующие цели реформы в энергетике, решив многокритериальную задачу, приводящую к оптимизации деятельности энергетической системы.

Проблемы:

- Застой в проведении реформ;
- Не совершенная тарифная политика на электрическую, тепловую энергию и природный газ;
- Непрозрачность информационной и финансовой деятельности энергопредприятий всех уровней;
- Отсутствие рычагов воздействия на энергомонополистов со стороны потребителей, судебной системы, правительства;
- Отсталость энергокомпаний от общеутвержденных стандартов по технологическим показателям, таким как удельный расход топлива, средний коэффициент использования оборудования и коэффициент полезного действия, рабочая мощность станций и другие;
- Перебои в энергоснабжении из-за дефицита электроэнергии и перевод системы в режим «всерных отключений»;
- Рост числа аварийных отключений и наличие высокой вероятности крупных аварий;
- Отсутствие нормальной платежной дисциплины, высокая степень неплатежей, приводящая к большим коммерческим потерям;
- Отсутствие стимулов к рациональному планированию режимов производства и потребления электроэнергии, к энергосбережению и энергоэффективности.

Цели реформ:

- Постепенное сокращение государственного участия и увелечение частного сектора в развитии энергосистемы;
- Проведение тарифной политики, создающей условия для расширенного воспроизводства энергии;
- Приватизация энергораспределительных компаний;
- Принятие технических и административных мер по резкому сокращению потерь электроэнергии;
- Развитие (при активном привлечении частных инвесторов) внутренней инфраструктуры для транспортировки электроэнергии и энергоносителей при увеличении потребления собственных энергоресурсов и сокращения их импорта;
- Урегулирование с соседними странами вопросов водопользования и увеличения экспорта электроэнергии и переход на рыночные принципы при взаиморасчетах с ними;
- Проведение тщательного анализа и использования возможностей собственного производства нефтепродуктов, угля, а также нетрадиционных источников энергии.

Задач

- Выбрать модель энергетического рынка для отрасли топливно-энергетического комплекса.
- Ввести институт независимого регулятора, разработать и ввести в действие полный пакет нормативных документов по энергетике и создать исполнительные органы, обеспечивающие его функционирование. Завершить их формирование, в первую очередь создать рыночные системы управления, механизмы взаимоотношений участников рынка, обеспечить прозрачность работы и финансовых потоков, определить формы собственности. Постоянно совершенствовать правила работы энергорынка;
- Совершенствовать тарифную политику с целью исключить ценовые искажения, что позволит обеспечить функционирование одного из основных принципов рынка-саморегулирования. Тарифы будут стимулировать рост реального сектора и сокращения квазифискального дефицита до 1,9 процента ВВП за счет исключения перекрестного субсидирования потребителей и обеспечения сбора платежей наличными до 97 процентов. Провести синхронно с реформами топливно-энергетического комплекса монетизацию и адресность системы социальной защиты по оплате пособий и льгот за энергоресурсы;
- Окончательно рассмотреть и разработать новые тендерные условия для проведения следующего этапа приватизации ОАО «Северозлектро», Бишкекской ТЭЦ и ОАО «Бишкек теплосеть». Разработать программу разгосударствления и финансовые модели для

остальных распределительных компаний и ОАО «Кыргызгаз» и получить требуемое одобрение народа по их приватизации;

- Создать условия для региональной торговли энергоресурсами с целью развития взаимовыгодного сотрудничества топливно-энергетического комплекса государств Южной и Центральной Азии. Необходимо формирование в регионе энергетического рынка, и в качестве первого шага создать водноэнергетический консорциум, что позволит оптимизировать режим работы ГЭС, ТЭЦ, нефтеперерабатывающих и угледобывающих предприятий. Обеспечить эффективное использование генерирующих мощностей станций как в суточном, так и годовом режиме в экономически выгодных режимах для стран всего региона;

- Обеспечить привлечение прямых инвестиций на строительство линий электропередачи напряженности 500 кВ для соединения с энергосистемой Таджикистана и обеспечения выхода на рынок электроэнергии в Афганистан и Пакистан. Ввод в действие новых генерирующих мощностей на 360 МГВт и увеличение их за счет реабилитации системы образующих и распределительных сетей для увеличения пропускной способности, позволяющей снизить потери до 24 процентов к 2012 году, снижение аварийных отключений на 7 процентов ежегодно и повышение надежности энергоснабжения в целом;

- Разработать и провести широкое обсуждение и принять к исполнению Национальную программу развития малых ТЭЦ и ГЭС Кыргызстана;

- К принятым законам «О возобновляемых источниках энергии» и «О малых ТЭЦ», утвержденным правилам подключения их к электрическим сетям, необходимо разработать и утвердить финансовые механизмы направленные на поддержку развития малых источников энергии;

- С целью снижения затрат по внедрению возобновляемых источников энергии использовать механизм чистого развития в рамках Киотского протокола. Для этого заключить соглашения с международными фондами ПРООН, Всемирного банка и другими;

- Разработать программу энергосбережения, направленную на снижение энергоемкости ВВП. Для этого разработать подпрограммы по энергосбережению по отраслям экономики;

- Обеспечить корпоративную правовую основу приоритета надежности. Изменить уставы всех энергокомпаний, назвав основной целью их не прибыль, а обеспечение надежного энергоэффективного снабжения потребителей. При этом энергокомпаниям должны нести ответственность за частоту, напряжения и качество централизованного электроснабжения для всех подключений потребителей;

- На первом этапе создания энергорынка внедрить модель «Единый покупатель», которая позволяет создать конкуренцию среди компаний производителей электрической энергии, минимизировать тарифы на выработку электроэнергии, использовать межсистемную оптимизацию режимов работы для стабилизации тарифа;

- Создать государственную систему обеспечения надежности энергоснабжения за счет инженерной экспертизы организационных, экономических и технических решений в отрасли с постоянным мониторингом последствий проводимых преобразований;

- Внедрить систему контрактов, ставящую в прямую зависимость оплату труда менеджеров от экономических результатов их деятельности, оценивать работу менеджеров по обеспечению текущей надежности подготовки к работе в зимних условиях и перспективному развитию в темпе подъема экономики.

Необходимо четко понимать, что энергетический сектор является самым крупным естественным монополистом, и история дает только один шанс на проведение реформы такого монополиста. Поэтому все этапы реформы и механизмы его реализации и последствия должны быть хорошо просчитаны, понятны всем потребителям (населению), иметь простые и ясные индикаторы для мониторинга если нет видения последствий реформ, то лучше их не начинать.